

Uchwała Nr 15/P/2018
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Bydgoszczy na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Bydgoszczy na 2019 rok.

U z a s a d n i e

Prezydent Miasta Bydgoszczy spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu **15** listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta Bydgoszczy na rok 2019. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 2 192 038 740,00 zł, w tym w gminie 1 758 935 222,00 zł,
- w powiecie 433 103 518,00 zł,
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 1 912 667 384,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 279 371 356,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 2 463 979 408,00- zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 1 715 975 898,00 - zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 748 003 510,00- zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zaplanowane w łącznej kwocie 46 752 551,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 19 257 376,00 zł, spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów w wysokości 27 495 175,00 zł postanowiono pokryć przychodami z kredytu. Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 318 693 219,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2019.

Projekt budżetu na 2019 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 196 291 486,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w na podstawie art. 235 ust. 1 i 236 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń do klasyfikacji budżetowej.

Dochody z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności (§ 0770) zaplanowano w wysokości 25 000 000,00 zł. Dochody dotyczą sprzedaży nieruchomości niezabudowanych, nieruchomości zabudowanych i lokali mieszkalnych. Według danych wynikających ze sprawozdania Rb-27S za trzy kwartały 2018 roku wpływy z tego tytułu wyniosły 20 826 548,08 zł, co stanowi 83,30 % planu (plan 25 000 000,00 zł).

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki inwestycyjne stanowiące 29,30 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2019 rok, w 37,67 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na:

- realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na realizację Strategii Rozwoju Edukacji,
- na skutki wzrostu liczby uczniów roku szkolnym 2019-2020,

na zakup energii dla wszystkich jednostek organizacyjnych Miasta, z uwagi na prognozowany wzrost stawek energii,

na odpłaty emerytalne pracowników wszystkich jednostek organizacyjnych Miasta, które zostały wyłączone z ich budżetów,

na projekty bieżące uwarunkowane pozyskaniem dofinansowania zewnętrznego,

na zarządzanie kryzysowe,

na realizację Strategii Rozwoju Kultury,

na zadania realizowane przez rady osiedli,

rezerwy na wydatki inwestycyjne.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Miasta w 2019 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych, podmiotowych i przedmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania. W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 219 ust. 4 ustawy o finansach publicznych ustalono stawki dotacji przedmiotowych.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2019 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 7 000 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w tabeli nr 7 do projektu uchwały. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 77 677 900,00 zł. W takiej samej kwocie przewiduje się wydatki na zadanie dotyczące odbioru i zagospodarowania tych odpadów.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, zaciągania pożyczek i kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu oraz zaciągania kredytów i emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Prezydenta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie przenoszenia wydatków pomiędzy grupami paragrafów, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Ponadto upoważniono Prezydenta do przenoszenia wydatków pomiędzy zadaniami inwestycyjnymi oraz do udzielania poręczeń i gwarancji do kwoty 6 000 000,00 zł.

W projekcie budżetu zabezpieczono środki na realizację zadań przez Rady Osiedlowe. Ponadto ustalono dochody i wydatki jednostek oświatowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2018, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Bydgoszczy na 2019 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Włodzimierz Górzyński