



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 14 grudnia 2016 r.

RIO-SO2.4211-15/WPF/2016

Pan
Rafał Bruski
Prezydent Miasta Bydgoszczy

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 15/WPF/2016 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bydgoszczy.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Włodzimierz Bartkowiak
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 15/WPF/2016
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2016 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bydgoszczy.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j. t) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bydgoszczy.

UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Bydgoszczy spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bydgoszczy obejmującej lata 2017-2044 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 j. t. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają

poza rok budżetowy oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań wynikających z §3 i 4 uchwały.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku.

W § 6 uchwały zamieszczono postanowienie o następującej treści „Traci moc uchwała Nr XXIII/397/15 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy (z późniejszymi zmianami)” bez wskazania daty zakończenia obowiązywania uchwały. Treść tego zapisu i postanowienia §7 uchwały, określającego termin wejścia w życie projektowanej uchwały mogą doprowadzić do sytuacji, w której w pewnym okresie brak byłoby obowiązującej uchwały w sprawie WPF. Zatem postanowienie zamieszczone w §7 projektowanej uchwały winno brzmieć „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku” (w przypadku podjęcia uchwały w sprawie WPF przed rozpoczęciem 2017 r.), natomiast w przypadku podjęcia uchwały po rozpoczęciu roku budżetowego § 7 winien mieć brzmienie proponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy a mianowicie „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku”.

Prezydent zaproponował sporządzenie WPF na lata 2017-2044. Jak wynika z objaśnień do WPF projekt prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy opracowano na podstawie m. inn.:

- wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego opracowanych przez Ministerstwo Finansów.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Miasta. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

W projekcie budżetu Miasta zaplanowano dochody ze środków unijnych w wysokości 120 036 248,00 zł. Dochody ze sprzedaży majątku ujęto w wysokości 25 274 027,00 zł, co oznacza ich zmniejszenie w porównaniu do planu za III kwartał 2016 roku, w którym dochody ze sprzedaży majątku według planu wynosiły 27 516 527,00 zł. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów na 2017 rok wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono m. inn. sprzedaż nieruchomości niezabudowanych, zabudowanych, w tym lokale mieszkalne, budynki oraz przychodnia.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Miasta Bydgoszczy na koniec każdego roku objętego prognozą. Zadłużenie roku 2017 obejmuje również dług z tytułu spłaty zobowiązań o wydłużonym terminie płatności, który to tytuł w świetle przepisów Rozporządzenia Min.

Fin. z dnia 28 grudnia 2011 roku (Dz. U. z 2011 r. Nr 298 poz. 1767), jest wliczany w poczet długu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawę obliczenia długu na koniec 2017 roku stanowi przewidywane wykonanie na koniec 2016 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 1 217 097 432,00 zł., co stanowi 65,55 % planowanych dochodów.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Miasto zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Miasto planuje zaciągnięcie zobowiązań na spłatę zadłużenia w latach 2017-2019, natomiast w pozostałych latach zobowiązania z tego tytułu zostaną pokryte planowaną nadwyżką budżetową. Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2017 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta na 2017 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2017 – 2026. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. Ponadto limity wydatków ustalone na przedsięwzięcia roku 2017 są zgodne z kwotą wydatków ujętą w planie inwestycyjnym – Tabela Nr 14 do projektu uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Górczyński

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

