

**Uchwała Nr 19/WPF/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 3 grudnia 2019 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy na lata 2020-2045.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Maciej Słomiński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszcz na lata 2020-2045.

**UZASADNIENIE**

Prezydent Miasta Bydgoszczy spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy obejmującej lata 2020-2045 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn.zm. – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W §§ 3 i 4 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano

wprowadzenie upoważnienia dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta Bydgoszczy do zaciągania zobowiązań, wynikających z § 3 i § 4 uchwały.

Ponadto, w § 6 części normatywnej uchwały zamieszczono upoważnienie dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

Z zapisów § 8 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy obowiązująca w 2019 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Prezydent Miasta Bydgoszczy zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2020 - 2045. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Miasta Bydgoszczy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą przewidziano dochody bieżące i majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w latach 2020-2023. Dochody bieżące na 2020 r. określono w kwocie 12 008 313,00 zł, w 2021 r. w kwocie 5 139 663,00 zł, w 2022 r. w kwocie 3 896 177,00 zł oraz w 2023 r. w kwocie 1 060 365,00 zł. Dochody majątkowe na 2020 r. ustalono w kwocie 183 616 852,00 zł, w 2021 r. w kwocie 106 217 262,00 zł, w 2022 r. w kwocie 46 204 027,00 zł oraz w 2023 r. w kwocie 4 692 543,00 zł. Wydatki bieżące i majątkowe na finansowanie programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy zaplanowano w latach 2020-2023. Wydatki bieżące na 2020 r. określono w kwocie 13 587 950,00 zł, w 2021 r. w kwocie 4 751 531,00 zł, w 2022 r. w kwocie 3 520 467,00 zł oraz w 2023 r. w kwocie 927 898,00 zł. Wydatki majątkowe na 2020 r. określono w kwocie 358 471 247,00 zł, w 2021 r. w kwocie 190 159 028,00 zł, w 2022 r. w kwocie 82 082 374,00 zł oraz w 2023 r. w kwocie 37 550 000,00 zł. Dochody ze sprzedaży majątku Miasta Bydgoszczy planuje się osiągnąć w latach 2020-2025, w następujących wysokościach: w 2020 r. w kwocie

25 218 500,00 zł, w 2021 r. w wysokości 25 000 000,00 zł, w 2022 r. w wysokości 20 000 000,00 zł, natomiast w latach 2023-2025 po 10 000 000,00 zł w każdym z tych lat. W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono informację o tytułach mienia prognozowanego do sprzedaży w latach 2020-2025, spełniając tym samym wymogi art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Miasta Bydgoszczy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2020 r. wyniesie 1 373 176 704,88 zł, tj. 58,5% w relacji do dochodów ogółem.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Miasto Bydgoszcz zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2020 r. w wysokości 53 160 487,00 zł nastąpi przychodami z kredytu, w 2021 r. spłata zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w kwocie 57 090 487,40 zł nastąpi przychodami z kredytu w kwocie 51 687 330,00 zł oraz z planowanej bieżącej nadwyżki budżetu w wysokości 5 403 157,40 zł, natomiast w latach kolejnych prognozy planuje się uchwalenie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto Bydgoszcz zamierza realizować w latach 2020-2038. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności relację określającą limit obsługi zadłużenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.*

*Andrzej Tatkowski  
Przewodniczący Składu Orzekającego*