

Uchwała Nr 17/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2015 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Bartkowiak

uchwalił, co następuje:§

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy.

UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Bydgoszczy spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bydgoszczy obejmującej lata 2016-2043 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto upoważniono Prezydenta Miasta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań wynikających z § 3 i 4 projektu uchwały.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

Prezydent zaproponował sporządzenie WPF na lata 2016-2043. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Miasta. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Według objaśnień załączonych do WPF na lata 2016 – 2043 przy planowaniu dochodów bieżących uwzględniono wartości wskaźników makroekonomicznych przyjęte przez Ministra Finansów, służące do opracowania założeń mikroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Prognozowane dochody ze sprzedaży majątku, jak wynika z uzasadnienia do WPF, przyjęto zgodnie z szacowaną wielkością zasobu nieruchomości Miasta przeznaczoną do sprzedaży tj. nieruchomości niezabudowanych, zabudowanych, lokali mieszkalnych i użytkowych. Przewidywane dochody ze sprzedaży majątku na rok 2016 wynoszą 25 274 527,00 zł. Plan dochodów z tego tytułu dotyczący 2015 roku wynosi 30 600 000,00 zł., natomiast wykonanie wynosi 17 845 565,02 zł.

Jak wynika z uzasadnienia WPF, w prognozowaniu wydatków bieżących przyjęto założenie zmierzające do zwiększenia nadwyżki operacyjnej zgodnie z zaleceniami agencji ratingowej FITCH, poprzez dokonanie odpowiednich zmian organizacyjnych w celu zmniejszenia dofinansowania ze środków własnych zadań, które w większym stopniu powinny być finansowane ze środków przekazywanych Miastu w formie dotacji lub subwencji z budżetu państwa.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Miasta na koniec każdego roku objętego prognozą. Poza zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych Miasto posiada zobowiązania z innych tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego na podstawie Rozporządzenia Min. Fin. z dnia 28 grudnia 2011 roku (Dz. U. z 2011 r. Nr 298 poz. 1767), do których zaliczono zobowiązania o wydłużonym terminie płatności z tytułu rozliczeń dotyczących Bydgoskiego Roweru Aglomeracyjnego. Wysokość zobowiązań przypadających do spłaty z tego tytułu w latach 2016 – 2017 wynosi 1 309 906,00 zł. Podstawę obliczenia długu na koniec 2016 roku stanowi przewidywane wykonanie zadłużenia na koniec 2015 roku w wysokości 1 302 180 961,00 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Miasto zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w latach 2016 – 2018 nastąpi z zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, natomiast w pozostałych latach objętych prognozą spłata zobowiązań nastąpi z nadwyżki budżetowej. Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich

splat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

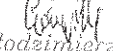
Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto zamierza realizować w okresie 2016-2020.

Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy, w którym wartości przypadających na 2016 rok przedsięwzięć są zgodne z wartością zadań inwestycyjnych wykazanych w tabeli Nr 14.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Włodzimierz Górczyński

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.