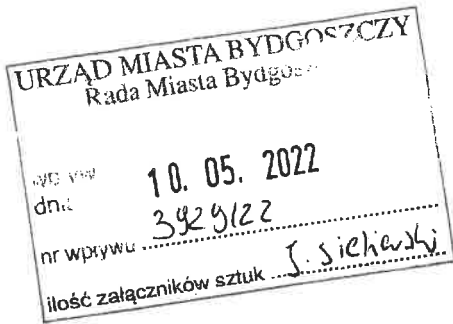




RADNY MIASTA BYDGOSZCZY  
JAROSŁAW WENDERLICH

376-2,

Bydgoszcz, 10.05.2022



**Szanowna Pani**

**Monika Matowska**

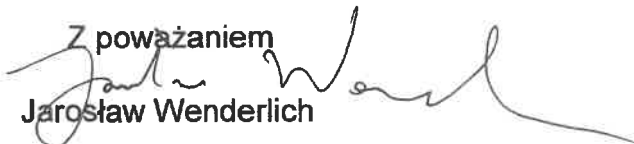
**Przewodnicząca Rady Miasta Bydgoszczy**

Na podstawie art.24 ust.3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym składam interpelację do Prezydenta Bydgoszczy dot. wszelkich zaległości w wykonanym budżecie miasta za 2021 rok.

Uprzejmie proszę o informację odnośnie wysokości wszelkich zaległości w roku 2021 w szczególności z tytułu:

1. biletów MZK oraz naliczonych kar dodatkowych,
2. opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania oraz naliczonych kar,
3. grzywnien nałożonych przez straż miejską,
4. opłat za wywóz odpadów,
5. czynszów,

oraz innych podatków i opłat lokalnych oraz należności cywilnoprawnych.

Z poważaniem  
  
Jarosław Wenderlich





Bydgoszcz, dnia 17 maja 2022 r.

RM.0003.376.2.2022

**Pan  
Jarosław Wenderlich  
Rady Miasta Bydgoszczy**

Odpowiadając na Pana interpelację w sprawie stanu zaległości w wykonaniu budżetu Miasta na 31.12.2021r. przekazuję, w załączeniu, zestawienie w formie tabelarycznej kwot wg poszczególnych rodzajów należności.

W celach porównawczych wystąpiono do innych miast Unii Metropolii Polskich z prośbą o udostępnienie danych za 2021 rok. W zakresie Miast, które udostępniły dane, informacja została zawarta w opracowaniu.

## **1. Wypłacone zaliczki i fundusz alimentacyjny - dłużnicy alimentacyjni**

Zaległość w kwocie 70 mln zł to łączna kwota wypłaconych, niezwróconych świadczeń alimentacyjnych (w części należnej gminie) – saldo narastające od 2005 roku, kiedy został zlikwidowany „stary” fundusz alimentacyjny prowadzony przez ZUS i wypłatę zaliczek i świadczeń z funduszu alimentacyjnego przejął wójt, burmistrz, prezydent miasta.

Zaległości te nie przedawniają się. **Egzekucją należności z majątku dłużnika alimentacyjnego, jak również ustalaniem składników tego majątku zajmuje się komornik sądowy. Miasto nie ma wpływu na rosnącą kwotę zadłużenia. Ze względu na przepisy prawa Miasto ogranicza swój udział do wydania decyzji i przekazania jej do komornika sądowego.**

Zaległości te obligatoryjnie wpisywane są do wszystkich biur informacji gospodarczej podanych przez Ministra Gospodarki. Na koniec roku 2021 było to 5 Biur Informacji Gospodarczej, tj. KRD, BIG InfoMonitor, ERIF, KBIG, KIDT, a wpisanych było 4117 dłużników alimentacyjnych. Ponadto, realizowane są uzupełniające działania mające na celu uskutecznienie egzekucji komorniczej, tj. wywiady alimentacyjne, aktywizacja zawodowa, zatrzymywanie praw jazdy.

Stan zaległości na 31.12.2021 r. w miastach Unii Metropolii Polskich, które udostępniły dane kształtuje się również na stosunkowo wysokim poziomie – w granicach 61,7 – 145,9 mln zł (Bydgoszcz 70 mln zł).

## **2. ADM - Czynsze za mieszkania komunalne, socjalne i lokale użytkowe, w tym zasądzone koszty sądowe i w postępowaniu komorniczym – należność cywilnoprawna**

W kwocie zaległości ogółem tj. 60 mln zł, zawierają się zasądzone w postępowaniu sądowym oraz przyznane w postępowaniu komorniczym koszty, na łączną kwotę 7,4 mln zł.

**Należności od momentu uzyskania wyroku sądowego egzekwowane są przez komornika. Miasto nie ma wpływu na skuteczność czynności komornika.**

W ramach prowadzonych działań windykacyjnych przez Administrację Domów Miejskich „ADM” sp. z o.o. systematycznie wysyłane są wezwania do zapłaty i przekazywane sprawy do sądu i komornika. Oprócz wezwań, do dłużników kierowane są informacje o zamiarze wypowiedzenia umowy najmu, wypowiedzane są umowy najmu lub zawierane ugody rozkładające



zadłużenie na raty. Niektórzy dłużnicy korzystają z szerokiej możliwości odpracowania długów. W dużej mierze saldo zaległości dotyczy osób z posiadanymi wyrokami eksmisyjnymi, którzy nadal nie płacą należności czynszowych. Ponadto, wszyscy dłużnicy, po spełnieniu warunków ustawowych, wpisywani są do Rejestru Dłużników BIG InfoMonitor.

**Wskaźnik relacji wysokości zaległości do dochodu uzyskanego z czynszów w 2021 roku – dla miasta Bydgoszcz wyniósł 85%, a zakres wskaźnika w miastach UMP, które udostępniły dane kształtuje się w zakresie od 48% do 221%. Średnia wyniosła 106%.**

### **3. Podatki i opłaty lokalne – należności publicznoprawne, w tym:**

**Podatek od nieruchomości** - zaległości ogółem wyniosły **11,9 mln zł** z czego: od osób prawnych w kwocie 7,4 mln zł, w tym zaległości przypadające od Syndyków masy upadłości w kwocie **3,5 mln zł (ustawowy zakaz prowadzenia egzekucji)**, a od osób fizycznych w kwocie 4,5 mln zł.

Windykacja podatku od nieruchomości, **tak jak innych należności publicznoprawnych** prowadzona jest w trybie administracyjnoprawnym, co oznacza, że do zobowiązanych wysyłane są upomnienia, a w przypadku braku spłaty zaległości wystawiane są tytuły wykonawcze. Miasto dokonuje elektronicznych zajęć rachunków bankowych, zajęć wynagrodzenia za pracę, świadczeń emerytalno-rentowych i innych wierzytelności. Dodatkowo, poborcy realizują egzekucję z pieniędzy w terenie.

Ponadto, w toku prowadzonej egzekucji dokonywane są zabezpieczenia hipoteczne oraz kierowane są do naczelników urzędów skarbowych wnioski o egzekucję z nieruchomości.

Należy pamiętać, iż wymiar roczny podatku w mieście Bydgoszcz przypada od ponad 170.000 podatników.

**Wskaźnik relacji zaległości do dochodu budżetu miasta Bydgoszczy wynosi 5%, natomiast zakres wskaźnika w miastach UMP, które udostępniły dane kształtuje się w zakresie od 2% do 26%. Średnia wyniosła 9%.**

**Podatek od środków transportowych** - stan zaległości wyniósł **0,6 mln zł**, (podejmowane czynności windykacyjne podobnie jak w podatku od nieruchomości)

**Wskaźnik relacji zaległości do dochodu budżetu miasta Bydgoszczy za 2021 rok jest bardzo niski i wynosi 6%, natomiast zakres wskaźnika w miastach UMP, które udostępniły dane kształtuje się w zakresie od 6% (Bydgoszcz) do 202%. Średnia wyniosła 39%.**

### **4. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi – należność publicznoprawna**

**Zaległości** wyniosły 4,8 mln zł i są **niższe o 0,5 mln zł** w stosunku do stanu zaległości na koniec 2020 roku.

Intensywna windykacja zaległości, jak powyżej prowadzona jest w trybie administracyjnoprawnym.



Wskaźnik relacji zaległości do dochodu budżetu miasta Bydgoszczy w 2021 roku kształtuje się na poziomie 5%, natomiast zakres wskaźnika w miastach UMP, które udostępniły dane kształtuje się w zakresie od 1% do 12%. Średnia wyniosła 5%.

**5. ZDMiKP - sprzedaż biletów i opłata dodatkowa za jazdę bez ważnego biletu środkami komunikacji miejskiej – należność cywilnoprawna**

W wysokości łącznej wykazanego zadłużenia kwota 24,4 mln zł dotyczy należności głównych z tytułu opłat dodatkowych, z czego 13,6 mln zł stanowi zasądzone koszty sądowe i komornicze, związane z dochodzeniem tych należności.

**Należności od momentu uzyskania wyroku sądowego egzekwowane są przez komornika. Miasto nie ma wpływu na skuteczność czynności komornika.**

Należy dodać, że od listopada 2019 roku wzrosły koszty doręczenia w wyniku nowelizacji przepisów k.p.c., która zlikwidowała doręczenia za pośrednictwem Poczty Polskiej i wprowadziła doręczenia przesyłek sądowych przez komornika sądowego. Nie mniej jednak w toku działań windykacyjnych na etapie sądu i egzekucji dochodzi do przerywania okresu przedawnienia tych należności, stąd też w wyniku podejmowanych czynności wysoka kwota zadłużenia w ewidencji księgowej. **Problemem jest bezskuteczna egzekucja komornicza.**

Wskaźnik relacji zaległości do dochodu budżetu miasta Bydgoszczy w 2021 roku kształtuje się na poziomie 85% (wyroki sądowe z lat ubiegłych). Średnia w Miastach UMP jest nieporównywalna (wynosi 63%), ponieważ **przy rocznym okresie przedawnienia** skuteczne doprowadzenie do przerywania okresu przedawnienia i uzyskanie wyroku sądowego powoduje wzrost wskaźnika.

**6. ZDMiKP - opłata dodatkowa za brak biletu parkingowego w Strefie Płatnego Parkowania – należność publicznoprawna**

Zaległości z tytułu opłaty dodatkowej za nieuiszczenie opłaty za parkowanie w Strefie Płatnego Parkowania wyniosły 1,1 mln zł.

Wskaźnik relacji zaległości do dochodu budżetu miasta Bydgoszczy za 2021r. wynosi 20%, natomiast zakres wskaźnika w miastach UMP, które udostępniły dane kształtuje się w zakresie od 5% do 92%. Średnia wyniosła 32%.

**7. Należności pozostałe: z majątku miasta**

**Kwota zaległości z tego tytułu: 4,9 mln zł.** Na kwotę składa się:

**Żądanie zwrotu bonifikat udzielonych przy sprzedaży lokali mieszkalnych: 2,2 mln zł**  
Wskaźnik relacji zaległości do dochodu budżetu miasta Bydgoszczy: 8% (13% UMP).

**Najem, dzierżawa i podobne (bezumowne korzystanie z gruntu, czasowe zajęcie terenu): 1,5 mln zł**  
Wskaźnik relacji zaległości do dochodu budżetu miasta Bydgoszczy: 9% (48% UMP).



## SKARBNIK MIASTA BYDGOSZCZY

**Użytkowanie wieczyste gruntów: 1,0 mln zł.**

Wskaźnik relacji zaległości do dochodu budżetu miasta Bydgoszczy: 10% (33% UMP).

**Należności od momentu uzyskania wyroku sądowego egzekwowane są przez komornika. Miasto nie ma wpływu na skuteczność czynności komornika.**

Dłużnicy, po spełnieniu warunków ustawowych, wpisywani są do Rejestru Dłużników BIG InfoMonitor.

**Przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, w tym powszechnie uwłaszczenie na cele mieszkaniowe: 0,2 mln zł**

Wskaźnik relacji zaległości do dochodu budżetu miasta Bydgoszczy: 9% (48% UMP).

Nadmieniam, w celu zobrazowania skali działalności windykacyjnej, iż ogółem podejmowano w 2021 roku następującą aktywność w procesie odzyskiwania należności:

- wysłano łącznie 27.932 wezwań do zapłaty,
  - wystawiono 40.966 upomnień,
  - wystawiono 9.424 administracyjnych tytułów wykonawczych;
  - na drogę postępowania sądowego Miasto przekazało nowych 2.677 spraw,
  - do egzekucji komorniczej przekazano 6.170 nowych wniosków;
  - dokonano 11.355 zajęć egzekucyjnych tj. elektronicznych zajęć wierzytelności z rachunku bankowego, zajęć wynagrodzeń za pracę, świadczeń z zaopatrzenia emerytalnego i ubezpieczenia społecznego i innych wierzytelności pieniężnych lub praw majątkowych,
  - poborcy Urzędu Miasta, realizowali egzekucję z pieniędzy w terenie wobec 1.002 zobowiązanych,
  - wysłano również 12.559 wniosków o udostępnienie danych o wierzytelnościach i majątku dłużników, kierując je do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i naczelników Urzędów Skarbowych.
- W przypadku bezskuteczności egzekucji Miasto dokonywało zabezpieczeń, a w przypadku śmierci lub ustania bytu prawnego podmiotu ustalało i dochodziło należności od następców prawnych.

**Dochodzenie należności publicznych jest ze względu na literę prawa i stan majątkowy dłużników problemem często omawianym na poziomie samorządów, ale i Skarbu Państwa (należności budżetu państwa). Przykładem jest, że zgodnie z raportem NIK z mandatów wystawionych na rzecz budżetu państwa w latach 2016-2018 na kwotę 2,1 mld zł, na koniec 2018 r. nadal pozostawało niezapłacone i zagrożone przedawnieniem 0,8 mld zł. Pomimo, że w świetle przytoczonych kwot, należności Miasta Bydgoszcz są w nieporównywalnej wysokości, to służby windykacyjne dokładają szczególnej staranności przy dochodzeniu należności.**

Z poważaniem

Załącznik 1

85-102 Bydgoszcz, ul. Jezuicka 2-14  
tel. (52) 58 58 393  
e-mail: p.tomaszewski@um.bydgoszcz.pl, www.bydgoszcz.pl

SKARBNIK MIASTA  
Piotr Tomaszewski

**Należności wymagalne Miasta (z jednostkami organizacyjnymi) w mln zł\***

Lp.	Tytuł płatności:	31.12.2021
1	2	
1	Wyплаcone zaliczki i fundusz alimentacyjny - dłużnicy alimentacyjni (w części należnej gminie)	70,0
2	ADM - czynsze za mieszkania komunalne, socjalne i lokale użytkowe, w tym zasądzone koszty sądowe 7,4 mln zł	60,0
3	Podatki i opłaty lokalne, w tym zaległości Syndyków masy upadłości w kwocie 3,5 mln zł	12,5
4	Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi	4,8
5	ZDMiKP - sprzedaż biletów i opłata dodatkowa za jazdę bez ważnego biletu środkami komunikacji miejskiej, w tym zasądzone koszty sądowe 13,6 mln zł	38,1
6	ZDMiKP - opłata dodatkowa za brak biletu parkingowego w Strefie Płatnego Parkowania	1,1
7	Należności cywilnoprawne z majątku miasta (zwrot bonifikat udzielanych przy sprzedaży mieszkania 2,2 mln; dzierżawa i podobne 1,5 mln; użytkowanie wieczyste 1 mln; przekształcenie użytkowania wieczystego w prawo własności na cele mieszkaniowe 0,2 mln)	4,9
8	Mandaty karne kredytowane Straży Miejskiej	0,7
9	Pozostałe (w tym: kary umowne 6,5 mln, w tym BOK 4,3 mln; grzywny i opłaty administracyjne 2,6 mln; decyzje odpłatnościowe MOPS 3,0 mln; najem nieruchomości w zarządzie jednostek 1,7 mln; zwrot dotacji 1,4 mln; koszty procesów sądowych 0,7 mln; udział j.s.t. w zaległościach Skarbu Państwa z zadań zleconych 6,4 mln)	23,4
10	Zaległości wykazane w sprawozdaniach urzędów skarbowych z tyt. PCC, karty podatkowej oraz podatku od spadków i darowizn, przypadające Miastu	4,5
	<b>Łącznie:</b>	<b>220,0</b>

\*Należności główne i koszty wg sprawozdania budżetowego jst (Rb-27s)  
Odsetki (§0900,0910,0920) 25.443.613,60 zł

