

**Uchwała Nr 2/P/2024**  
**Składu Orzekającego Nr 15**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 13 grudnia 2024 r.**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Bydgoszcz na 2025 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Daniel Jurewicz</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Karol Bednarek</i>

**uchwalili, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Bydgoszcz na 2025 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Prezydent Bydgoszczy spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) – określanej dalej też jako ustawa – przekazał w dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta na 2025 rok.

Projekt uchwały budżetowej Miasta na 2025 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. między innymi:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 3.433.227.060 zł  
z wyodrębnieniem:
  - dochodów bieżących w wysokości - 3.120.561.214 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 330.665.846 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 3.847.360.875 zł  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 2.881.902.844 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 965.458.031 zł,
- wynik budżetu ze wskazaniem źródeł sfinansowania planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych,
- kwoty dochodów i wydatków wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach.

Zaplanowane na 2025 rok dochody stanowią 109,12% dochodów planowanych przez Miasto na 2024 rok (według planu na koniec III kwartału) w wyniku założenia osiągnięcia dochodów bieżących wyższych o 7,26% oraz dochodów majątkowych wyższych o 30,44%. Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów (w pełnych złotych). Dochody budżetowe zostały zaprezentowane z uwzględnieniem podziału według źródeł dochodów gminy i powiatu.

Dochody majątkowe Miasta pochodzą ze sprzedaży majątku, dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje oraz dochodów z tytułu przekształcenia użytkowania wieczystego w prawo własności.

Zaplanowane na rok 2025 wydatki stanowią 114,02% wydatków planowanych przez Miasto na bieżący rok (według planu na koniec III kwartału) w wyniku założenia realizacji wydatków bieżących wyższych o 4,14% oraz wydatków majątkowych wyższych aż o 59,07%.

Wydatki budżetowe zaprezentowano w wymaganej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. W budżecie zaplanowano utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 4.700.000 zł, stanowiącej 0,12% planowanych wydatków, a więc zgodnej z wymogami określonymi w art. 222 ust. 1 ustawy. Ponadto Miasto planuje utworzyć rezerwy celowe z zachowaniem limitu określonego przepisem art. 222 ust. 3 ustawy, w tym obligatoryjną rezerwę w wysokości 8.300.000 zł z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, której wysokość jest zgodna z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

Opiniowany projekt uchwały określa plany dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi, wynikającymi z odrębnych ustaw, zasadami wykonywania budżetu, co spełnia wymogi wynikające z zapisów art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

Stosownie do przepisu art. 5a ust. 4 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) w projekcie budżetu uwzględniono wydatki na zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego w zgodnej z wymogami prawa wysokości.

W planie dochodów i wydatków projektu budżetu w tabelach Nr 9, 10, 11 i 12 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

1. zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami,

2. zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
  3. zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- tj. zgodnie z przepisem art. 237 ust. 2 ustawy.

Planowane w projekcie budżetu na 2025 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z wymogami art. 214 pkt 2 i 3 ustawy w projekcie określone zostały plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz dochodów i wydatków wydzielonych rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy.

W przedłożonym projekcie Prezydent Miasta zaproponował przyjęcie na rok 2025 budżetu z deficytem w wysokości 414.133.815 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych. Zaplanowane przychody budżetu w wysokości 495.556.664 zł pochodzą w całości z tytułu emisji papierów wartościowych, zaplanowano również rozchody w wysokości 81.422.849 zł przeznaczone na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów (krajowych oraz zagranicznych). Zaplanowane przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy.

Projekt budżetu na rok 2025 spełnia wymóg wynikający z art. 242 ustawy w związku z zaplanowaniem dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami, wynosi 220.658.370 zł.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Prezydenta są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2024.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Daniel Jurewicz*