

WSO.V.5310.1.24.2024

DECYZJA 578

Na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 1389) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 roku, poz. 775 z późn. zm.),

zakazuję

Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Obrony Praw Rolników Producentów i Przetwórców Rolnych, z siedzibą w Bydgoszczy, reprezentowanemu przez Pana [imię] organizacji na terenie miasta Bydgoszczy zgromadzenia od godz. 00:01 dnia 20 marca 2024 r. do godz. 23:59 dnia 20 kwietnia 2024 r., w formie zgromadzenia osób połączonych z postojem i zatrzymaniem maksymalnie 150 ciągników na ul. Gdańskiej, ul. Armii Krajowej oraz Jeździeckiej, na wysokości skrzyżowania – stacji Orlen, mającego na celu „manifestację niezadowolenia środowisk rolniczych z działań władzy państwowej. Główne hasła wyrażające manifestację to STOP EUROPEAN GREEN DEAL, STOP FIT FOR 55, Cła importowe UE”

Uzasadnienie

W dniu 13 marca 2024 r., o godzinie 15:24 do Prezydenta Miasta Bydgoszczy wpłynęło zawiadomienie Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Obrony Praw Rolników Producentów i Przetwórców Rolnych, z siedzibą w Bydgoszczy, reprezentowanego przez Pana [imię] o zgromadzeniu mającym się odbyć od godz. 00:01 dnia 20 marca 2024 r. do godz. 23:59 dnia 20 kwietnia 2024 r. na terenie miasta Bydgoszczy.

Następnie w dniu 14 marca 2024 r. Pan [imię] reprezentujący organizatora, zgodnie z wezwaniem z dnia 14 marca 2024 r. uzupełnił braki formalne zawiadomienia wniesionego do Organu w dniu 13 marca 2024 r.

W zawiadomieniu Organizator podał, że maksymalnie 150 ciągników zatrzyma się na ul. Gdańskiej, ul. Armii Krajowej, ul. Jeździeckiej, na wysokości skrzyżowania – stacji Orlen. Organizator zadeklarował, że uczestnicy zgromadzenia przybędą na miejsce zgromadzenia ciągnikami rolniczymi wraz z osprzętem. Pojazdy zostaną zaparkowane po obu stronach ww. dróg. Zgromadzenie zajmie całą szerokość jezdni z pozostawieniem tzw. korytarza bezpieczeństwa przy osi jezdni.

Wolność organizowania pokojowych zgromadzeń, a także możliwość uczestnictwa w nich stanowi jeden z podstawowych elementów wolności konstytucyjnych określonych art. 57 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Nie ma ona jednak charakteru bezwarunkowego. Zgodnie z art. 32 konstytucji RP wszyscy są równi wobec prawa oraz wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Korzystanie przez jednych z praw i wolności nie może powodować ograniczenia, czy zagrożenia dla realizacji praw i wolności innych osób. Ustawodawca uregulował korzystanie z wolności zgromadzeń mając na względzie to, iż odbywają się one w przestrzeni publicznej. Powyższe stanowi podstawę do wprowadzenia regulacji pozwalającej na ograniczenia korzystania z wolności zgromadzeń jeżeli powodowałyby to zagrożenie dla innych wartości chronionych prawem.

Zgodnie z art. 14 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach Organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, jeżeli jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym gdy zagrożenia tego nie udało się usunąć w przypadkach, o których mowa w art. 12 lub art. 13.

Organ winien dokonać oceny, czy mają miejsce okoliczności, wymienione w art. 14 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach, uzasadniające zakaz zgromadzenia.

W związku z tym w dniu 15 marca 2024 r. Prezydent Miasta Bydgoszczy wystąpił do Zarządu Dróg Miejskich i Komunikacji Publicznej w Bydgoszczy, Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy, Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Bydgoszczy oraz Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego w Bydgoszczy z prośbą o zajęcie stanowiska, czy przeprowadzenie opisanego wyżej zgromadzenia wpłynie na realizowanie zadań przez te służby oraz na poziom bezpieczeństwa i porządku na terenie miasta Bydgoszczy.

W odpowiedzi do Urzędu Miasta Bydgoszczy wpłynęła następująca korespondencja:

- 1) pismo Dyrektora Zarządu Dróg Miejskich i Komunikacji Publicznej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2024 r. znak: UI.4130.26.24, w którym wskazał iż: „ skrzyżowanie ulic Gdańska – Armii Krajowej, Jeździecka stanowi połączenie drogi wojewódzkiej 239 Armii Krajowej z drogami powiatowymi ul. Gdańską i ul. Jeździecką. Przedmiotowe skrzyżowanie stanowi główny wlot i wylot z Bydgoszczy na osi północ – południe. Armii Krajowej wraz z Al. K. Wyszyńskiego i Al. Jana Pawła II jest główną osią transportową Miasta Bydgoszczy rozprowadzającą ruch docelowy i tranzytowy dla pojazdów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej poniżej 18t. Dodatkowo z obwodnicy prowadzony jest dojazd pojazdów do Lotniska. Ponadto należy mieć na uwadze fakt, że Bydgoszcz okala niepełna wyłącznie północno-zachodnio-południowa obwodnica – droga ekspresowa S-5. Dlatego też z uwagi na brak wschodniej możliwości objazdu Bydgoszczy, Zarząd Dróg Miejskich i Komunikacji Publicznej w Bydgoszczy dopuścił oznakowaniem ruch tranzytowy od strony północnej ulicami Armii Krajowej – Kamienna – Fordońska – Flotylli Wiślanej do Strzyżawy i w kierunku przeciwnym. Pozostałe wloty do Bydgoszczy istniejącym oznakowaniem, uniemożliwiają przejazd pojazdów ruchu tranzytowego dla pojazdów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 18t. Zamknięcie skrzyżowania ulic Armii Krajowej – Jeździecka – Gdańska spowoduje znaczące utrudnienia

przejazdu pojazdów na kierunku północno – wschodnim, czego konsekwencją mogą być zwiększone koszty społeczne.

Zablokowanie skrzyżowania Gdańska/Armii Krajowej/Jeździecka zdestabilizuje funkcjonowanie linii autobusowych wewnątrzmijskich nr 52, 31N oraz międzygminnych nr 41, 93 i 94. Linie wewnątrzmijskie będą musiały zostać skrócone do przystanku Dworzec Leśne, a funkcjonowanie linii międzygminnych będzie musiało być zawieszona (z uwagi na brak możliwości przejazdu przez skrzyżowanie). Blokada skrzyżowania uniemożliwi podróżowanie przez ten rejon ok. 3,5 tysiąca pasażerom na dobę.

Jednocześnie informuję, że na Armii Krajowej natężenia ruchu drogowego są również znaczące. W kierunku północnym jest to rząd wielkości 13 028 P/dob a w kierunku Centrum około 14 933 P/dob. Zamknięcie dla ruchu omawianego skrzyżowania może spowodować znaczące utrudnienia w ruchu wewnątrzmijskim z uwagi na fakt braku możliwości bezpośredniego wpływu i wypływu pojazdów z Miasta, czego konsekwencją pośrednią lub bezpośrednią może być zagrożenie życia lub zdrowia.

Ponadto pod względem komunikacyjnym Al. Armii Krajowej w przypadku jakiegokolwiek zdarzenia drogowego na obwodnicy może być jedynym a także intuicyjnym ciągiem ewakuacyjnym. W związku z powyższym ze względów szeroko rozumianego bezpieczeństwa ruchu drogowego trudno przychylić się do planowanego zamknięcia omawianego skrzyżowania.

Reasumując powyższe, Zarząd Dróg Miejskich i Komunikacji Publicznej w Bydgoszczy również przedmiotowe zgromadzenie publiczne opiniuje negatywnie z uwagi na mogące wystąpić następstwa zagrożenia życia lub zdrowia a także trudne do zaakceptowania poważne koszty społeczne.”

- 2) pismo Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2024 r., znak: L.dz. G-250/24, w którym wskazał, iż „mając na uwadze wydarzenia zaistniałe podczas protestów zorganizowanych przez osoby z tego samego środowiska, które odbyły się w dniach 9 i 20 lutego br. należy zauważyć, że przewodniczący zgromadzeń nie byli w stanie spełnić wymogów nałożonych na nich ustawą Prawo o zgromadzeniach, a mianowicie zapewnić bezpiecznego ich przeprowadzenia. Miejsca zgłoszonych obecnie zgromadzeń i forma ich odbycia się doprowadzą do znacznego paraliżu komunikacyjnego miasta. Taka sytuacja może prowadzić do szukania przez kierujących alternatywnych dróg, które w rejonie Bydgoszcz nie są w pełni przystosowane do przekierowania na nie całego ruchu. Ponadto w tak długim okresie trwania zgromadzeń i blokowania ww. dróg nie można wykluczyć eskalacji napięć społecznych i fal protestów ze strony mieszkańców.”
- 3) pismo Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2024 r., znak: PR.0761.7.2.2024.AŁ, w którym stwierdził iż zgromadzenie mające się odbyć na terenie miasta Bydgoszczy od godz. 00:01 dnia 20 marca 2024 r. do godz. 23:59 dnia 20 kwietnia 2024 r., w formie postojów oraz zatrzymaniem 150 ciągników na ulicach Gdańskiej, Armii Krajowej oraz Jeździeckiej na wysokości skrzyżowania – stacja Orlen może negatywnie

wpłynąć na podejmowane przez straż pożarną działania ratowniczo-gaśnicze. Opisane w piśmie zgromadzenie może spowodować poważne utrudnienia w dojeździe służb ratunkowych do miejsca zdarzenia nie tylko na ww. ulicach ale także w pozostałej części miasta, gdzie widoczny będzie znaczny wzrost natężenia ruchu drogowego powodujący korki uliczne i zatory. Konsekwencją wydłużonego czasu dojazdu służb ratunkowych jest spadek bezpieczeństwa mieszkańców Bydgoszczy. Dodatkowym utrudnieniem może być problem dojazdu funkcjonariuszy PSP do jednostek organizacyjnych w celu pełnienia służby. Z doświadczenia wiemy również, że deklaracje organizatorów zgromadzeń o zapewnieniu tzw. korytarzy bezpieczeństwa nie zawsze są realizowane w rzeczywistości. Ryzyko braku umożliwienia przejazdu służbom ratowniczym występuje szczególnie przy akcjach protestacyjnych trwających dłużej niż kilka czy kilkanaście godzin. Przykładem jest pozostawiony bez nadzoru w godzinach nocnych 21.02.2024 r traktor rolniczy blokujący wjazd zastępom straży pożarnej na drogę S5. Reasumując, przejazd służb ratunkowych ulicami miasta Bydgoszczy w trakcie trwania zgromadzenia zależy w dużej mierze od jego organizacji, a w przypadku długotrwałych działań protestacyjnych na tak liczną skalę jest to działaniem bardzo trudnym do realizacji.

- 4) pismo Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2024 r., znak: DMS.071.65.2024, w którym wskazał iż zgromadzenie połączone z postojem oraz zatrzymaniem 150 ciągników na ul. Gdańskiej i Armii Krajowej oraz Jeździeckiej może spowodować paraliż w ruchu drogowym i duże utrudnienia w poruszaniu się pojazdów uprzywilejowanych pogotowia ratunkowego lub straży pożarnej. Może to uniemożliwić lub rażąco wydłużyć czas dotarcia do pacjenta będącego w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego. Zespoły ratownictwa medycznego WSPR w Bydgoszczy udzielają świadczeń opieki zdrowotnej nie tylko na terenie miasta, ale również poza jego granicami.in. w powiecie bydgoskim oraz dalej w zależności od dysponowania przez Centrum Powiadamiania Ratunkowego UW w Bydgoszczy. Dlatego blokowanie wyjazdów i wjazdów z miasta może wpłynąć negatywnie na działania pogotowia ratunkowego.

Z otrzymanych stanowisk jednoznacznie wynika, że przeprowadzenie omawianego zgromadzenia w zaplanowanej przez organizatora formie i miejscu może realnie zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach.

W ocenie Organu zajęcie przez 150 ciągników rolniczych wraz z osprzętem całej szerokości jezdni ulic Gdańskiej, Armii Krajowej i Jeździeckiej, na wysokości skrzyżowania - stacji Orlen z zamiarem zablokowania tego skrzyżowania przez miesiąc spowoduje faktycznie całkowity paraliż dróg na wskazanym wyżej odcinku.

Opisywane skrzyżowanie jest częścią głównego ciągu komunikacyjnego łączącego północną i południową Bydgoszcz. Stanowi ono wjazd do i wyjazd z Bydgoszczy od północnej strony miasta. Jest to również główna oś transportowa miasta Bydgoszczy rozprowadzająca ruch docelowy i tranzytowy dla pojazdów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej poniżej 18 t. wjeżdżających

do miasta. Dodatkowo jest drogą dojazdu do lotniska z północnej obwodnicy Bydgoszczy. Ponad to wymienione skrzyżowane zapewnia przejazd pojazdów przez miasto na kierunku północno-wschodnim. Natężenie ruchu drogowego na ul. Armii Krajowej w kierunku północnym wynosi 13 028 pojazdów na dobę, a w kierunku centrum ok. 15 000 pojazdów na dobę. Przez to skrzyżowanie przejeżdżają każdego dnia pojazdy osobowe, ciężarowe w tym obsługujące ruch tranzytowy, pojazdy komunikacji miejskiej i międzygminnej oraz autobusy rejsowe w tym realizujące połączenia międzynarodowe.

Jak wskazuje ZDMiKP w Bydgoszczy zablokowanie skrzyżowania ulic Gdańskiej, Armii Krajowej i Jeździeckiej zdestabilizuje funkcjonowanie linii autobusowych wewnątrzmijskich nr 52, 31N oraz międzygminnych nr 41, 93 i 94. Funkcjonowanie linii międzygminnych będzie musiało być zawieszane z uwagi na brak możliwości przejazdu przez skrzyżowanie. Blokada uniemożliwi podróżowanie przez ten rejon ok. 3,5 tys. pasażerów na dobę.

Zablokowanie tego skrzyżowania dla wszystkich użytkowników dróg oprócz pojazdów służb ratowniczych będzie skutkowało przeniesieniem całego ruchu, zwykle odbywającego się na ulicach Armii Krajowej i Gdańskiej, na inne alternatywne ciągi komunikacyjne. Spowoduje to zwiększenie natężenia ruchu w innych częściach miasta, powodując korki uliczne i zatory. Zatem, również w innych częściach miasta dojazd pojazdów służb ratowniczych do mieszkańców będących w stanie zagrożenia zdrowia i życia ulegnie wydłużeniu, a konsekwencją tego będzie spadek bezpieczeństwa mieszkańców Bydgoszczy.

Z doświadczenia wynika, że deklaracje organizatorów zgromadzeń, o zapewnieniu tzw. korytarzy bezpieczeństwa nie zawsze są realizowane w rzeczywistości. Podczas zgromadzeń, organizowanych przez środowiska rolnicze, na terenie Bydgoszczy w dniach 9 i 20 lutego 2024 r. doszło do zablokowania korytarza bezpieczeństwa przez wchodzących na torowisko tramwajowe uczestników manifestacji.

Należy wziąć pod uwagę również, że czas trwania oraz sposób przeprowadzania zgromadzenia (zajęcie całej szerokości jezdni) będą miały znaczący wpływ na możliwość funkcjonowania wielu firm nie tylko we wskazanym wyżej rejonie, ale w całej Bydgoszczy. Brak możliwości dojazdu sparaliżuje prowadzenie przez te firmy swojej działalności, a tym samym będzie prowadził do strat finansowych.

Poza tym taka forma przeprowadzenia zgromadzenia w znacznym stopniu utrudni mieszkańcom północnych dzielnic Bydgoszczy w tym Myślęcinka dojazd i wyjazd z własnych posesji i osiedli mieszkaniowych.

W świetle wyżej przedstawionych okoliczności, należy stwierdzić, że odbycie zgromadzenia w planowanym przez Organizatora czasie i miejscu będzie prowadziło - z prawdopodobieństwem graniczącym z pewnością - do trwającego cały miesiąc paraliżu komunikacyjnego, który dotknie bezpośrednio całe miasto.

Wiele zgromadzeń prowadzi do znaczących utrudnień w ruchu, jednakże trwają one zwyczajowo kilka godzin, a nie cały miesiąc. Okoliczności badanego zgromadzenia są szczególnie,

z uwagi na bardzo długi czas jego trwania. Szczegółność tych okoliczności (wyjątkowo długi czas trwania zgromadzenia) podkreślają również służby w swoich pismach skierowanych do Organu. Uzasadnione jest zatem przekonanie, że w związku z nieprzejezdnością skrzyżowania ulic Gdańskiej, Armii Krajowej i Jeździeckiej nastąpi brak płynności ruchu na innych ciągach komunikacyjnych w mieście.

Stan ten nie może być postrzegany tylko w kategoriach niedogodności dla mieszkańców, gdyż długotrwały paraliż komunikacyjny powoduje zagrożenie co najmniej dla ich zdrowia. Zablokowanie ruchu na wskazanym odcinku oznaczałoby także uniemożliwienie skutecznych interwencji przez służby odpowiedzialne za zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Nie ulega wątpliwości, że nieuchronne zatory w ruchu w innych częściach miasta, jeśli nie uniemożliwią przejazdu służbom ratunkowym to w znacznym stopniu go wydłużą.

Po analizie okoliczności wskazanych z zawiadomieniu o zgromadzeniu oraz biorąc pod uwagę stanowisko służb w ocenie Organu odbycie planowanego zgromadzenia w czasie, miejscu i w sposób wskazany przez organizatora może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach.

Wobec powyższego, na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 1389) orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania bezpośrednio do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy, w terminie 24 godzin od udostępnienia decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Bydgoszczy. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji o zakazie zgromadzenia.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem dostarczenia Prezydentowi Miasta Bydgoszczy oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.


Otrzymują:

1. Pan i

reprezentujący
Ogólnopolskie Stowarzyszenie
Obrony Praw Rolników
Producentów i Przetwórców Rolnych
ul. Poznańska 27/4, 85-129 Bydgoszcz
obronaagro@gmail.com

2. Sąd Okręgowy w Bydgoszczy
3. a/a.

z up. PREZYDENTA MIASTA


Izabela Bałcer
Kierownik Referatu
w Wydziale Spraw Obywatelskich