

**WSO.V.5310.1.26.2024**

## **DECYZJA** 577

Na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 1389) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 roku, poz. 775 z późn. zm.),

### **zakazuję**

**Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Obrony Praw Rolników Producentów i Przetwórców Rolnych, z siedzibą w Bydgoszczy, reprezentowanemu przez Pana organizację na terenie miasta Bydgoszczy zgromadzenia od godz. 00:01 dnia 20 marca 2024 r. do godz. 23:59 dnia 20 kwietnia 2024 r., w formie zgromadzenia osób połączonego z postojem i zatrzymaniem maksymalnie 100 ciągników na ulicach: Sudeckiej, Wyzwolenia, Geodetów do ul. Pelplińskiej, mającego na celu „manifestacje niezadowolenia środowisk rolniczych z działań władzy państwowej. Główne hasła wyrażające manifestację to *STOP EUROPEAN GREEN DEAL, STOP FIT FOR 55, Cła importowe UE.*”**

### **Uzasadnienie**

W dniu 14 marca 2024 r., o godzinie 14:52 do Prezydenta Miasta Bydgoszczy wpłynęło zawiadomienie Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Obrony Praw Rolników Producentów i Przetwórców Rolnych, z siedzibą w Bydgoszczy, reprezentowanego przez Pana [imię] o zgromadzeniu mającym się odbyć od godz. 00:01 dnia 20 marca 2024 r. do godz. 23:59 dnia 20 kwietnia 2024 r. na terenie miasta Bydgoszczy.

W zawiadomieniu Organizator podał, że maksymalnie 100 ciągników zatrzyma się na ul. Sudeckiej, ul. Wyzwolenia, ul. Geodetów do ul. Pelplińskiej. Organizator zadeklarował, że uczestnicy zgromadzenia przybędą na miejsce zgromadzenia ciągnikami rolniczymi z osprzętem. Pojazdy zostaną zaparkowane po obu stronach ww. dróg. Zgromadzenie zajmie całą szerokość jezdni z pozostawieniem tzw. korytarza bezpieczeństwa przy osi jezdni.

Wolność organizowania pokojowych zgromadzeń, a także możliwość uczestnictwa w nich stanowi jeden z podstawowych elementów wolności konstytucyjnych określonych art. 57 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Nie ma ona jednak charakteru bezwarunkowego. Zgodnie z art. 32 konstytucji RP wszyscy są równi wobec prawa oraz wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Korzystanie przez jednych z praw i wolności nie może powodować ograniczenia, czy

zagrożenia dla realizacji praw i wolności innych osób. Ustawodawca uregulował korzystanie z wolności zgromadzeń mając na względzie to, iż odbywają się one w przestrzeni publicznej. Powyższe stanowi podstawę do wprowadzenia regulacji pozwalającej na ograniczenia korzystania z wolności zgromadzeń jeżeli powodowałyby to zagrożenie dla innych wartości chronionych prawem.

Zgodnie z art. 14 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach Organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, jeżeli jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym gdy zagrożenia tego nie udało się usunąć w przypadkach, o których mowa w art. 12 lub art. 13.

Organ winien dokonać oceny, czy mają miejsce okoliczności, wymienione w art. 14 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach, uzasadniające zakaz zgromadzenia.

W związku z tym w dniu 15 marca 2024 r. Prezydent Miasta Bydgoszczy wystąpił do Zarządu Dróg Miejskich i Komunikacji Publicznej w Bydgoszczy, Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy, Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Bydgoszczy oraz Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego w Bydgoszczy z prośbą o zajęcie stanowiska, czy przeprowadzenie opisanego wyżej zgromadzenia wpłynie na realizowanie zadań przez te służby oraz na poziom bezpieczeństwa i porządku na terenie miasta Bydgoszczy.

W odpowiedzi do Urzędu Miasta Bydgoszczy wpłynęła następująca korespondencja:

1) pismo Dyrektora Zarządu Dróg Miejskich i Komunikacji Publicznej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2024 r. znak: UI.4130.27.24, w którym wskazał iż: „skrzyżowanie ulic Sudeckiej, Wyzwolenia i Geodetów stanowi skrzyżowanie drogi wojewódzkiej 256 z ulicami powiatową Sudecką o klasie funkcjonalnej zbiorcza oraz Geodetów gminna o klasie funkcjonalnej lokalna. Ulica Sudecka jak i droga wojewódzka nr 256 zbierają ruch pojazdów z obszaru północno wschodniego wprowadzając ruch do Bydgoszczy lub kierując ruch na drogę krajową nr 80 na Strzyżawę, czyli na drugą stronę Wisły. Zablokowanie przedmiotowego odcinka ul. Wyzwolenia z uwagi na geometrię dróg może spowodować poprzez konieczne manewry pojazdów zatory drogowe w tej części obszaru powodując nawet zagrożenie życia i zdrowia, nie wspominając już o kosztach społecznych.

Ponadto w przypadku blokady skrzyżowania Wyzwolenia/Geodetów (do Pelplińskiej) zdestabilizowane zostanie funkcjonowanie linii wewnątrzmiejskich nr 81, 32N, 33N oraz linii międzygminnych nr 95 i 97. Linie wewnątrzmiejskie nie będą mogły obsługiwać ul. Geodetów i Bora-Komorowskiego, a funkcjonowanie linii międzygminnych będzie musiało zostać zawieszona. Blokada skrzyżowania uniemożliwi podróżowanie przez ten rejon ok. 500 pasażerom na dobę.”

2) pismo Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2024 r., znak: L.dz. G-250/24, w którym wskazał, iż „mając na uwadze wydarzenia zaistniałe podczas protestów zorganizowanych przez osoby z tego samego środowiska, które odbyły się w dniach 9 i 20 lutego br. należy zauważyć, że przewodniczący zgromadzeń nie byli w stanie spełnić wymogów nałożonych na nich ustawą Prawo o zgromadzeniach, a mianowicie zapewnić

bezpiecznego ich przeprowadzenia. Miejsca zgłoszonych obecnie zgromadzeń i forma ich odbycia się doprowadzą do znacznego paraliżu komunikacyjnego miasta. Taka sytuacja może prowadzić do szukania przez kierujących alternatywnych dróg, które w rejonie Bydgoszcz nie są w pełni przystosowane do przekierowania na nie całego ruchu. Ponadto w tak długim okresie trwania zgromadzeń i blokowania ww. dróg nie można wykluczyć eskalacji napięć społecznych i fal protestów ze strony mieszkańców.”

- 3) pismo Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2024 r., znak: PR.0761.7.3.2024.AŁ, w którym stwierdził, iż „zgromadzenie mające się odbyć na terenie miasta Bydgoszczy od godz. 00:01 dnia 20 marca 2024 r. do godz. 23:59 dnia 20 kwietnia 2024 r., w formie postojów oraz zatrzymaniem 100 ciągników na ulicach Sudeckiej, Wyzwolenia, Geodetów do ulicy Pelplińskiej może negatywnie wpłynąć na podejmowane przez straż pożarną działania ratowniczo-gaśnicze.

Opisane w piśmie zgromadzenie może spowodować poważne utrudnienia w dojeździe służb ratunkowych do miejsca zdarzenia nie tylko na ww. ulicach ale także w pozostałej części miasta, gdzie widoczny będzie znaczny wzrost natężenia ruchu drogowego powodujący korki uliczne i zatory. Konsekwencją wydłużonego czasu dojazdu służb ratunkowych jest spadek bezpieczeństwa mieszkańców Bydgoszczy. Dodatkowym utrudnieniem może być problem dojazdu funkcjonariuszy PSP do jednostek organizacyjnych w celu pełnienia służby.

Z doświadczenia wiemy również, że deklaracje organizatorów zgromadzeń o zapewnieniu tzw. korytarzy bezpieczeństwa nie zawsze są realizowane w rzeczywistości. Ryzyko braku umożliwienia przejazdu służbom ratowniczym występuje szczególnie przy akcjach protestacyjnych trwających dłużej niż kilka czy kilkanaście godzin. Przykładem jest pozostawiony bez nadzoru w godzinach nocnych 21.02.2024 r traktor rolniczy blokujący wjazd zastępom straży pożarnej na drogę S5. Reasumując, przejazd służb ratunkowych ulicami miasta Bydgoszczy w trakcie trwania zgromadzenia zależy w dużej mierze od jego organizacji, a w przypadku długotrwałych działań protestacyjnych na tak liczną skalę jest to działaniem bardzo trudnym do realizacji”.

- 4) pismo Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2024 r., znak: DMS.071.64.2024, w którym wskazał iż „zgromadzenie połączone z postojem oraz zatrzymaniem 100 ciągników na ul. Sudeckiej, Wyzwolenia, Geodetów do ul. Pelplińskiej może spowodować paraliż w ruchu drogowym i duże utrudnienia w poruszaniu się pojazdów uprzywilejowanych pogotowia ratunkowego lub straży pożarnej. Może to uniemożliwić lub rażąco wydłużyć czas dotarcia do pacjenta będącego w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego. Zespoły ratownictwa medycznego WSPR w Bydgoszczy udzielają świadczeń opieki zdrowotnej nie tylko na terenie miasta, ale również poza jego granicami m.in. w powiecie bydgoskim oraz dalej w zależności od dysponowania przez Centrum Powiadamiania Ratunkowego UW w Bydgoszczy. Dlatego blokowanie wjazdów i wyjazdów z miasta może wpłynąć negatywnie na działania pogotowia ratunkowego.

Jednocześnie informujemy, że zespoły ratownictwa medycznego innych dysponentów ratownictwa medycznego również transportują pacjentów w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego z innych miejscowości do szpitalnych oddziałów ratunkowych rozlokowanych na terenie miasta Bydgoszczy.

Reasumując przyjazd tak dużej liczby ciężkich pojazdów, a najbardziej ich miesięczny postój praktycznie w centrum miasta może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mienia w znacznych rozmiarach”.

Z otrzymanych stanowisk jednoznacznie wynika, że przeprowadzenie omawianego zgromadzenia w zaplanowanej przez organizatora formie i miejscu może realnie zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach.

W ocenie Organu zajęcie przez 100 ciągników rolniczych z osprzętem całej szerokości jezdni ulic Sudeckiej, Wyzwolenia oraz Geodetów do ul. Pelplińskiej z zamiarem zablokowania tego ciągu komunikacyjnego przez miesiąc spowoduje zatory drogowe w tej części miasta, doprowadzając do paraliżu komunikacyjnego. Taka blokada całkowicie uniemożliwi mieszkańcom wskazanych ulic dojazd i wyjazd z własnych posesji i osiedli mieszkaniowych. Poza tym taka forma przeprowadzenia zgromadzenia w znacznym stopniu utrudni pozostałym mieszkańcom osiedla Tatrzańskiego dojazd do miejsc ich zamieszkania. W tym miejscu należy nadmienić, iż osiedle Tatrzańskie zamieszkuje ponad 13 500 osób. W przypadku osób chorych czy niepełnosprawnych, które nie będą mogły dojechać do lekarza będzie to powodowało zagrożenie ich zdrowia i życia.

Jak zaznacza ZDMiKP w Bydgoszczy ul. Sudecka jak i ul. Wyzwolenia (czyli DW 256) wprowadzają do Bydgoszczy cały ruch pojazdów z miejscowości ościennych leżących na północnym wschodzie Bydgoszczy oraz wyprowadzają ruch pojazdów z Bydgoszczy na DK nr 80 w kierunku Strzyżawy. Zablokowanie tego odcinka ulicy Wyzwolenia i Sudeckiej spowoduje poważne zatory drogowe i brak możliwości swobodnego poruszania się w tej części miasta.

Ponadto blokada tych odcinków dróg doprowadzi do zdestabilizowania kursowania autobusowych linii miejskich 81, 32N, 33N oraz linii międzygminnych. Według ZDMiKP linie międzygminne 95 i 97 będą musiały być zawieszane. W związku z tym mieszkańcy Bydgoszczy oraz gmin ościennych nie będą mogli przemieszczać się do pracy i szkół. Blokada skrzyżowania uniemożliwi podróżowanie przez ten rejon ponad 500 pasażerom komunikacji publicznej na dobę.

W omawianym rejonie osiedla Tatrzańskiego znajdują się również firmy prowadzące działalność gospodarczą, a także swoją siedzibę ma Komisariat Policji Bydgoszcz-Fordon. Należy wziąć pod uwagę również, że czas trwania oraz sposób przeprowadzania zgromadzenia (zajęcie całych szerokości jezdni) będą miały znaczący wpływ na możliwość funkcjonowania firm, których siedziby zlokalizowane są w dzielnicy Fordon. Brak możliwości dojazdu sparaliżuje prowadzenie przez te firmy swojej działalności, a tym samym będzie prowadził do strat finansowych.

Z całą pewnością można stwierdzić, iż nawet wyłączenie jednego pasa ruchu na głównej ulicy powoduje znaczne utrudnienia w ruchu drogowym, a w tym przypadku będzie to wyłączenie całych szerokości jezdni ulic Sudeckiej, Wyzwolenia, Geodetów do ul. Pelplińskiej.

Zablokowanie wymienionych dróg przez ciągniki rolnicze, mimo pozostawienia tzw. korytarza bezpieczeństwa utrudni służbom ratunkowym dojazd do budynków położonych wzdłuż wskazanego odcinka. Spowoduje to znaczne wydłużenie czasu reakcji służb ratowniczych, co może skutkować zagrożeniem życia lub zdrowia osób przebywających w tej części Bydgoszczy oraz zagrożeniem mienia.

Z doświadczenia wynika, że deklaracje organizatorów zgromadzeń, o zapewnieniu tzw. korytarzy bezpieczeństwa nie zawsze są realizowane w rzeczywistości. Podczas zgromadzeń, organizowanych przez środowiska rolnicze, na terenie Bydgoszczy w dniach 9 i 20 lutego 2024 r. doszło do zablokowania korytarza bezpieczeństwa przez wchodzących na torowisko tramwajowe uczestników manifestacji.

Zablokowanie tych ulic dla wszystkich użytkowników dróg oprócz pojazdów służb ratowniczych będzie skutkowało przeniesieniem całego ruchu, na inne alternatywne ciągi komunikacyjne. Spowoduje to zwiększenie natężenia ruchu w innych ulicach Fordonu, powodując korki uliczne i zatory. Zatem, również w innych częściach ww. dzielnicy dojazd pojazdów służb ratowniczych do mieszkańców będących w stanie zagrożenia zdrowia i życia ulegnie wydłużeniu, a konsekwencją tego będzie spadek bezpieczeństwa mieszkańców Bydgoszczy.

Jak wskazuje Dyrektor Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego w Bydgoszczy zespoły ratownictwa medycznego WSPR udzielają pomocy medycznej nie tylko na terenie miasta, ale również poza jego granicami m.in. w powiecie bydgoskim. W związku z tym przeprowadzanie zgromadzenia w omawianym miejscu będzie miało negatywny wpływ również na mieszkańców powiatu bydgoskiego.

W świetle wyżej przedstawionych okoliczności, należy stwierdzić, że odbycie zgromadzenia w planowanym przez Organizatora czasie i miejscu będzie prowadziło - z prawdopodobieństwem granicznym z pewnością – do trwającego cały miesiąc paraliżu komunikacyjnego, który dotknie bezpośrednio osiedle Tatrzańskie (powyżej 13 500 mieszkańców), a pośrednio północno wschodnią część miasta.

Wiele zgromadzeń prowadzi do znaczących utrudnień w ruchu, jednakże trwają one zwyczajowo kilka godzin, a nie cały miesiąc. Okoliczności badanego zgromadzenia są szczególne, z uwagi na bardzo długi czas jego trwania. Szczegółność tych okoliczności (wyjątkowo długi czas trwania zgromadzenia) podkreślają również służby w swoich pismach skierowanych do Organu. Uzasadnione jest zatem przekonanie, że w związku z nieprzejezdnością ulic Sudeckiej, Wyzwolenia, Geodetów do ul. Pelplińskiej nastąpi brak płynności ruchu na innych ciągach komunikacyjnych w mieście.

Stan ten nie może być postrzegany tylko w kategoriach niedogodności dla mieszkańców, gdyż długotrwały paraliż komunikacyjny powoduje zagrożenie co najmniej dla ich zdrowia. Zablokowanie ruchu na wskazanym odcinku oznaczałoby także uniemożliwienie skutecznych interwencji przez służby odpowiedzialne za zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Nie ulega wątpliwości,


że nieuchronne zatory w ruchu w innych częściach miasta, jeśli nie uniemożliwią przejazdu służbom ratunkowym to w znacznym stopniu go wydłużą.

**Po analizie okoliczności wskazanych z zawiadomieniu o zgromadzeniu oraz biorąc pod uwagę stanowisko służb w ocenie Organu odbycie planowanego zgromadzenia w czasie, miejscu i w sposób wskazany przez organizatora może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach.**

Wobec powyższego, na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 1389) orzeczono jak w sentencji.

**Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania bezpośrednio do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy, w terminie 24 godzin od udostępnienia decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Bydgoszczy. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji o zakazie zgromadzenia.**

**Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem dostarczenia Prezydentowi Miasta Bydgoszczy oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.**

z up. PREZYDENTA MIASTA  
  
Izabela Bajer  
Kierownik Referatu  
w Wydziale Spraw Obywatelskich

Otrzymują:

1. Pan J.  
reprezentujący  
Ogólnopolskie Stowarzyszenie  
Obrony Praw Rolników  
Producentów i Przetwórców Rolnych  
ul. Poznańska 27/4, 85-129 Bydgoszcz  
obronaagro@gmail.com
2. Sąd Okręgowy w Bydgoszczy
3. a/a.