

Bydgoszcz, dnia 28 .11. 2007 r.



**Najwyższa Izba Kontroli**  
**Delegatura w Bydgoszczy**  
ul. Wały Jagiellońskie 12  
85-950 BYDGOSZCZ  
☎ (052) 339-06-10  
☎ (052) 339-06-60

W P L Y N E Ł O	
URZĄD MIASTA BYDGOSZCZY	
Kancelaria Prezydenta Miasta	
Data	01. GRU. 2007
	15138/143291
Ilość załączników szt.	.....
Podpis	.....

P/07/001

LBY-41014-05/07

**Pan**  
**Konstanty Dombrowicz**  
**Prezydent Miasta**  
**Bydgoszczy**  
**85-BYDGOSZCZ**

*[Signature]*  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
KANCELARII PREZYDENTA  
*Nikodem Łada*

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup> zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy przeprowadziła w Urzędzie Miasta Bydgoszczy (zwanym dalej „Urzędem”) kontrolę w zakresie prawidłowości udzielania i rozliczania przez jednostki samorządu terytorialnego dotacji na zadania zlecone podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych w roku 2006 i I połowie 2007 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 8 października 2007 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937 ze zm.

**Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień, ocenia działalność Prezydenta Miasta Bydgoszczy w kontrolowanym zakresie.**

W badanym okresie Prezydent Miasta Bydgoszcz zlecił, w trybie określonym w art. 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>2</sup>, zwanej dalej „ustawą o pp”, zadania podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych zawierając 719 umów na łączną kwotę 18.038,8 tys. zł ( 9.209,6 tys. zł w 2006r. i 8.829,2 tys. zł w I połowie 2007r.). Dotyczyły one zadań publicznych m.in. w zakresie: upowszechniania kultury fizycznej i sportu (433 zadania), kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji (119 zadań), ochrony i promocji zdrowia (50 zadań) oraz działania na rzecz osób niepełnosprawnych (48 zadań).

Najwyższa Izba Kontroli ustaliła, że Rada Miasta, na podstawie art.5 ust. 3 ustawy o pp, uchwaliła na lata 2006-2007 roczne programy współpracy Miasta Bydgoszcz z organizacjami pozarządowymi, w których określiła m.in. cele, zasady, obszary współpracy oraz spodziewane efekty.

Pozytywnie oceniono działania Urzędu w celu zapewnienia obsługi kadrowej w zakresie realizacji współpracy z organizacjami pozarządowymi (referat ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu) jak i w trybach przygotowania i obsługi konkursów.

Szczegółowa analiza 10 umów o wartości 1.892,3 tys. zł na realizację sześciu zadań z zakresu upowszechniania kultury fizycznej i sportu, po jednym zadaniu z zakresu krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży, porządku i bezpieczeństwa oraz przeciwdziałania patologiom społecznym, kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji oraz nauki, edukacji, oświaty i wychowania wykazała, że Urząd w sposób prawidłowy realizował te zadania poprzez:

- powierzanie zadań organizacjom pozarządowym w trybie otwartych konkursów ofert ogłaszanych z 30 dniowym wyprzedzeniem oraz ich upublicznianie, stosownie do wymogów określonych w art. 13 ustawy o pp,
- weryfikację zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o pp. pod względem formalnym i merytorycznym przez komisję konkursową złożoną z pracowników Urzędu ,
- podpisywanie umów z wykonawcami zadania, stosownie do dyspozycji zawartej w art. 16 ustawy o pp.,

---

<sup>2</sup> Patrz przypis nr 3

- egzekwowanie od zleceniobiorców merytorycznych i finansowych sprawozdań dotyczących realizowanych zadań zgodnie ze wzorem określonym w załączniku Nr 3 do rozporządzenia<sup>3</sup>.

Prowadzona w Urzędzie ewidencja księgowa zapewniała możliwość ustalenia wartości przekazanych dotacji, według jednostek oraz przeznaczenia dotacji.

NIK zwraca uwagę, że w „Regulaminie przeprowadzania kontroli” wprowadzonym zarządzeniem Pana Prezydenta nr 93/05 z dnia 21 marca 2005r. brak było uregulowań odnoszących się do udzielania i rozliczania dotacji na zadania zlecone podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych.

Uwagi NIK dotyczą udzielenia na podstawie ustawy o pp dotacji na działalność bieżącą klubów sportowych o statusie stowarzyszeń zajmujących się sportem kwalifikowanym w kwocie 3.491,0 tys. zł z tego 3.051,0 tys. zł na szkolenie sportowe seniorów i 440,0 tys. zł na imprezy sportowe seniorów.

Najwyższa Izba Kontroli nie podziela stanowiska Ministerstwa Sportu wyrażonego w pismach z dnia 22 listopada 2005 r. i 24 kwietnia 2007 r., w zakresie możliwości przekazywania dotacji z budżetów j.s.t. na zadania nie będące zadaniami własnymi (sport kwalifikowany nie jest zadaniem własnym gminy, powiatu) w trybie ustawy o pp. Jednakże z uwagi na fakt wystąpienia przez Urząd o stosowną wykładnię w przedmiotowej sprawie oraz uzyskaniu potwierdzenia z Ministerstwa Sportu o prawidłowym przekazaniu cytowanej wyżej dotacji, NIK odstępuje od formułowania wniosków o ich zwrot.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o :

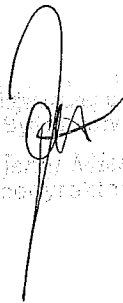
1. Uwzględnienie w systemie wewnętrznej kontroli finansowej zagadnień dotyczących zlecenia zadań podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych oraz kontrolowanie i dokonywanie oceny tych zadań.
2. Wyeliminowanie przypadków finansowania lub dofinansowania zadań nie będących zadaniami własnymi, zleczanych organizacjom pozarządowym w trybie ustawy o pp.

Zgodnie z treścią art. 61 ust.1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Bydgoszczy umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

---

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 264, poz. 2207 ze zm.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

  
Prezident NIK  
dr hab. inż. Janusz Mikorzajewski  
wiceprezident