

Projekt

z dnia 28 maja 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BYDGOSZCZY**

z dnia 2018 r.

w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994) oraz art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 i 1985 oraz z 2018 r. poz. 650 i 700),

uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXIX/672/04 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 26 maja 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z odpłatności oraz trybu ich pobierania zmieniona uchwałą Nr XLVII/1014/05 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 25 maja 2005 r. oraz uchwałą Nr IV/17/06 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 20 grudnia 2006 r.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta

dr Zbigniew Sobociński

Załącznik do uchwały Nr
RADY MIASTA BYDGOSZCZY
z dnia.....2018 r.

Szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od odpłat, jak również trybu ich pobierania

§ 1. 1. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi zwane dalej „usługami” dostosowane są do potrzeb osoby wynikających z:

- 1) rodzaju schorzenia i sprawności fizycznej;
- 2) warunków mieszkaniowych;
- 3) sytuacji rodzinnej i materialnej;
- 4) wydolności opiekuńczej rodziny.

2. Usługi przysługują osobie samotnej i samotnie gospodarującej, która nie jest w stanie samodzielnie zaspokoić codziennych potrzeb życiowych, ale nie wymaga usług w zakresie świadczonej przez jednostkę całodobowej opieki.

3. Usługi mogą być również przyznane osobie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina nie może takiej pomocy zapewnić.

4. Usługi opiekuńcze dla osoby, o której mowa w §1 ust. 2 i 3 przysługują w miejscu jej zamieszkania.

5. Podstawowym celem pomocy w formie usług jest w szczególności utrzymanie, jak najdłużej osoby w jej naturalnym środowisku i przeciwdziałanie instytucjonalizacji.

§ 2. 1. Usługi przyznaje się na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej.

2. Wniosek, o którym mowa w § 2 ust. 1 składa się do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bydgoszczy.

§ 3. 1. Zakres usług ustalany jest przez pracownika socjalnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej przy uwzględnieniu: stanu zdrowia, sprawności psychofizycznej, wieku oraz indywidualnych potrzeb, a także możliwości osoby niepełnosprawnej lub przewlekle chorej.

2. Usługi realizowane będą we wszystkie dni miesiąca z uwzględnieniem dni wolnych od pracy i świąta, w godzinach od 7.00 do 20.00.

3. Usługi przyznaje się decyzją wydaną przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bydgoszczy z upoważnienia Prezydenta Miasta Bydgoszczy, określając ich zakres, czasokres i miejsce świadczenia oraz ponoszoną odpłatność lub zwolnienie z odpłatności za świadczoną pomoc w zależności od posiadanego dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie.

§ 4. 1. Do wnoszenia opłaty za usługi obowiązana jest osoba lub jej przedstawiciel ustawowy, w zależności od osiąganego dochodu, w wysokości określonej w poniższej tabeli:

Wysokość dochodu w procentach według kryterium dochodowego określonego w art. 8 ustawy o pomocy społecznej	USŁUGI OPIEKUŃCZE, SPECJALISTYCZNE USŁUGI OPIEKUŃCZE	
	Wysokość odpłatności w procentach ustalona do kosztu jednej godziny usługi	
	osoba samotna	osoba w rodzinie
do 150 %	Nieodpłatnie	Nieodpłatnie
powyżej 150 - 180%	5%	10%
powyżej 180 - 230%	10%	20%
powyżej 230 - 280 %	15%	35%
powyżej 280 - 330%	25%	65%
powyżej 330 - 380%	35%	75%
powyżej 380 - 430%	50%	90%
powyżej 430 - 480%	80%	95%
powyżej 480%	100%	100%

2. Cenę 1 godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych ustala się po przeprowadzeniu postępowania mającego na celu zlecenie realizacji zadania organizowania i świadczenia opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

§ 5. 1. Osoba zobowiązana do ponoszenia odpłatności za korzystanie z usług, w wysokości wyliczonej na podstawie zasad określonych w § 4, w przypadkach szczególnych, polegających na wzroście udokumentowanych kosztów utrzymania może wnieść prośbę o częściowe zwolnienie z ponoszenia odpłatności z powodu:

- 1) pogorszenia stanu zdrowia osoby lub członka rodziny;
- 2) korzystania z co najmniej dwóch rodzajów usług;
- 3) konieczności korzystania z usług przez więcej niż jedną osobę w rodzinie;
- 4) innymi stałymi, niezbędnymi i uzasadnionymi wydatkami, których ponoszenie zagraża egzystencji osoby samotnej, samotnie gospodarującej lub osoby w rodzinie, związanymi z potrzebami mieszkaniowymi, leczeniem, w tym koniecznością rehabilitacji, zakupem leków, artykułów higienicznych, pielęgnacyjnych, stosowaniem zalecanej diety;
- 5) koniecznością ponoszenia odpłatności za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej, ośrodku wsparcia lub innej placówce;

6) zdarzenia losowego i klęski żywiołowej.

2. Częściowe obniżenie odpłatności za usługi może nastąpić nie więcej niż o dwa progi procentowe i nie może przekraczać 12 miesięcy w danym roku .

3. Osobę korzystającą z usług można na jej wniosek, przedstawiciela ustawowego lub pracownika socjalnego całkowicie zwolnić z ponoszenia odpłatności, nie dłużej niż 6 miesięcy w danym roku, ze względu na:

- 1) wystąpienie co najmniej dwóch okoliczności wymienionych w § 5 ust. 1 pkt 1-6;
- 2) korzystanie z usług w ramach projektów, w tym współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na zasadach określonych w regulaminie lub innych dokumentach określających zasady realizacji usług, na czas wynikający z tych dokumentów.

§ 6. W przypadku nie wywiązania się osoby lub przedstawiciela ustawowego z odpłatności za usługi, opłata będzie dochodzona na zasadach określonych w ustawie o pomocy społecznej.

§ 7. Opłata za usługi wnoszona jest do 10 dnia każdego następnego miesiąca za miesiąc poprzedni (po wykonaniu usługi) przez osobę zainteresowaną lub przedstawiciela ustawowego - sposób wnoszenia i wysokość opłaty określa wydana decyzja.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji.

Przedmiotem regulacji jest określenie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

2. Omówienie podstawy prawnej.

Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994) określa, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Art. 17 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) stanowi, że do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) zobowiązuje radę gminy do określenia w drodze uchwały szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa.

Nie dotyczy. Uchwała nie wymaga konsultacji.

4. Uzasadnienie merytoryczne.

Bydgoszcz jest miastem, w którym mieszka 85 844 osób w wieku poprodukcyjnym co oznacza, że co 4 mieszkaniec Bydgoszczy osiągnął wiek emerytalny. Starzenie się społeczeństwa, choroby związane z wiekiem i niepełnosprawnością powodują wzrost zapotrzebowania na usługi opiekuńcze świadczone w miejscu zamieszkania.

Osobie, która ze względu na stan zdrowia, niepełnosprawność, choroby lub z innych przyczyn wymaga pomocy osoby drugiej, a jest jej pozbawiona przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych (z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi). Świadczenie usług jest zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym.

Środki na realizację usług pochodzą ze środków własnych gminy i środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Przyznanie usług zgodnie z założeniami projektów unijnych „Witalni” oraz „Lepsze jutro” realizowanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, dotyczy w pierwszej kolejności osób, których dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego i od których nie są pobierane odpłatności za realizowane usługi opiekuńcze oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze. Zgodnie z regulaminem konkursów nie ma obowiązku pobierania odpłatności od osób, których dochód przekracza wskazane wyżej kryterium 150% .

Świadczenie usług w miejscu zamieszkania ma na celu przede wszystkim pozostanie osób wymagających pomocy, jak najdłużej w ich dotychczasowym środowisku. Tym samym przeciwdziała umieszczeniu w domach pomocy społecznej, w których koszt utrzymania mieszkańca jest coraz wyższy.

Przyjęcie uchwały oznacza, że najbardziej potrzebujące osoby lub rodziny będą miały równy dostęp do pomocy w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych realizowanych zarówno ze środków gminy jak i Europejskiego Funduszu Społecznego.

5. Ocena skutków regulacji.

Środki na realizację zadania są zabezpieczone w budżecie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej. Natomiast uchwała może wywołać skutki finansowe w zakresie zmniejszenia wpływu dochodów do budżetu miasta z tytułu odpłatności za usługi opiekuńcze. Jednak wysokość wpływu jest uzależniona od wysokości budżetu na realizację zadania w roku budżetowym oraz od określonej w wyniku przetargu kwoty za 1 godzinę usługi. W latach 2015-2017 dochody z tytułu odpłatności wynosiły około 16,6% kwoty wydatkowanych środków z budżetu w danym roku.

Świadczenie nieodpłatnie usług osobom, których dochód jest niższy niż 150 % kryterium dochodowego w pomocy społecznej, może obniżyć wpływy z tytułu odpłatności od 3 do 6 %.